

Приложение  
к протоколу заседания комиссии  
по противодействию коррупции  
в Ростовской области  
от 11.03.2015 № 1

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
КОРРУПЦИИ  
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ОТЧЕТ**

**о результатах антикоррупционного  
мониторинга за 2014 год**

Ростов-на-Дону  
2015

# ОТЧЕТ

## о проделанной работе по противодействию коррупции в Ростовской области в 2014 году

### Общая часть

В 2014 году в Ростовской области количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности уменьшилось на 20,5 % с 918 в 2013 году до 730 в 2014 году.

Несмотря на возросшее количество пресеченных фактов получения, дачи и посредничества во взяточничестве (с 198 до 256, +29,3 %), средний размер получаемой взятки в 2014 году снизился со 150 тыс. рублей в 2013 году до 57 тыс. рублей в 2014 году. При этом в ряде районов эта сумма не превысила 800 руб. (г. Волгодонск, Сальск, Октябрьский район г. Ростова-на-Дону).

Следственными органами в 2014 году окончено производством и прокурорами направлено в суд 415 уголовных дел о коррупционных преступлениях (2013 год - 398, +4,2 %).

В 2014 году судами области рассмотрено 401 уголовное дело данной категории в отношении 432 лиц (2013 год - 321 дело в отношении 351 лиц). Обвинительные приговоры постановлены по 370 уголовным делам (295) в отношении 399 лиц (320).

### 1. Реализация антикоррупционной политики

#### 1.1. Правовые акты, направленные на реализацию антикоррупционной политики

В 2014 году в Ростовской области были приняты и действовали следующие 34 нормативных правовых акта, направленных на противодействие коррупции:

1. Областной закон от 26.07.2005 № 344-ЗС «О государственной гражданской службе».

2. Областной закон от 21.12.2005 № 419-ЗС «О Ведомстве по управлению государственной гражданской службой Ростовской области».

3. Областной закон от 09.10.2007 № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области».

4. Областной закон от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

5. Областной закон от 11.11.2010 № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области».

6. Областной закон от 06.07.2011 года № 619-ЗС «Об Общественной палате Ростовской области».

7. Областной закон от 08.08.2011 № 644-ЗС «О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».

8. Областной закон от 30.07.2013 № 1146-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области».

9. Областной закон от 13.10.2014 № 235-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О муниципальной службе в Ростовской области»

10. Указ Губернатора Ростовской области от 31.10.2011 № 20 «Об утверждении Положения о кадровой работе в Правительстве Ростовской области».

11. Указ Губернатора Ростовской области от 20.03.2012 № 16 «О Регламенте Правительства Ростовской области».

12. Указ Губернатора Ростовской области от 26.09.2013 № 96 «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и иных лиц их доходам».

13. Распоряжение Губернатора Ростовской области от 15.11.2011 № 60 «Об утверждении положения о службе по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области».

14. Распоряжение Губернатора Ростовской области от 07.12.2011 № 92 «О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений».

15. Постановление Правительства Ростовской области от 27.10.2011 № 88 «О комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области».

16. Постановление Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 296 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ростовской области, проходящих государственную гражданскую службу в Правительстве Ростовской области, и урегулированию конфликта интересов».

17. Постановление Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 316 «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Ростовской области, проходящими государственную гражданскую службу Ростовской области в аппарате Правительства Ростовской области».

18. Постановление Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 220 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Ростовской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Ростовской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

19. Постановление Правительства Ростовской области от 19.04.2012 № 300 «О Порядке осуществления комиссией по противодействию коррупции в Ростовской области антикоррупционного мониторинга».

20. Постановление Правительства Ростовской области от 26.04.2012 № 320 «О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению».

21. Постановление Правительства Ростовской области от 04.05.2012 № 339 «О Перечне должностей государственной гражданской службы Ростовской области, предусмотренном статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

22. Постановление Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 824 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ростовской области и урегулированию конфликта интересов».

23. Постановление Правительства Ростовской области от 24.01.2013 № 27 «О ротации государственных гражданских служащих Ростовской области».

24. Постановление Правительства Ростовской области от 26.02.2013 № 92 «О представлении лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Ростовской области, руководителем государственного учреждения Ростовской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

25. Постановление Правительства Ростовской области от 17.05.2013 № 291 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Ростовской области, и лицами, замещающими эти должности».

26. Постановление Правительства Ростовской области от 27.06.2013 № 404 «О мерах по реализации Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ».

27. Постановление Правительства Ростовской области от 27.06.2013 № 419 «О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

28. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 600 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

29. Постановление Правительства Ростовской области от 26.09.2013 № 610 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Ростовской области, должностей государственной гражданской службы Ростовской области, и лицами, замещающими указанные должности,

и соблюдения лицами, замещающими указанные должности, требований к должностному (служебному) поведению».

30. Постановление Правительства Ростовской области от 10.10.2013 № 632 «Об утверждении Положения об общественных советах при органах исполнительной власти Ростовской области».

31. Постановление Правительства Ростовской области от 16.01.2014 № 40 «О Порядке размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах государственных органов Ростовской области и предоставления для опубликования общероссийским средствам массовой информации сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих отдельные государственные должности Ростовской области, должности государственной гражданской службы Ростовской области».

32. Постановление Правительства Ростовской области от 24.09.2014 № 638 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ростовской области»

33. Постановление Правительства Ростовской области от 06.03.2014 № 151 «О сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями».

34. Распоряжение Правительства Ростовской области от 04.05.2012 № 140 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области».

35. Распоряжение Правительства Ростовской области от 05.12.2013 № 511 «Об утверждении Плана реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2014 год».

36. Распоряжение Правительства Ростовской области от 03.12.2014 № 580 «Об утверждении Плана реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2015 год».

В 2014 году в соответствии с планом работы комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области на 2014 год было проведено 4 заседания комиссии.

Были приняты решения комиссии по следующим вопросам:

1. Отчет комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области по вопросу соблюдения антикоррупционного законодательства при реализации Областной долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Ростовской области на 2011-2015 годы»;

2. О мерах по предупреждению коррупционных нарушений в дорожной и транспортной отраслях Ростовской области.

3. Об антикоррупционном мониторинге в Ростовской области за 2013 год.

4. О принимаемых мерах по предупреждению коррупционных нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд и о ходе реализации Федерального закона от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Ростовской области.

5. О ходе реализации решения комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 24 августа 2011г. «О влиянии коррупционных проявлений в контрольно-надзорных органах на функционирование предприятий и организаций области, в том числе агропромышленного комплекса».

6. Отчет региональной службы государственного строительного надзора Ростовской области о мерах по противодействию коррупции в сфере строительства.

7. О ходе реализации решения комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 27.02.2013 № 1 «О проводимой работе по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти» и местного самоуправления Ростовской области» и о соблюдении государственными гражданскими служащими Ростовской области ограничений и запретов, предусмотренных антикоррупционным законодательством и о государственной гражданской службе».

8. О принимаемых мерах по повышению информационной открытости в деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.

9. О проводимой работе в сфере поддержки и развития предпринимательской деятельности, направленной на устранение нормативно-правовых, административных и организационных барьеров.

10. О плане работы комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области на 2015 год.

Вопросам противодействия коррупции в наиболее коррупционнoемких сферах уделяется повышенное внимание. Подготовка материалов к заседанию комиссии осуществляется с участием прокуратуры области, Управления ФСБ России по Ростовской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области, Главного управления МВД России по Ростовской области и других ведомств. Проекты решений комиссии разрабатываются с учетом подготовки подробных мероприятий и поручений, с определением ответственных за исполнение этих мероприятий, а также с конкретными сроками их реализации.

На заседаниях комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области рассматриваются актуальные вопросы противодействия коррупции в области, с учетом предложений членов комиссии, которые направлены на

выработку мер по минимизации проявлений коррупции в Ростовской области, в том числе в социальных и хозяйствующих сферах деятельности.

## 1.2. Планы (программы) противодействия коррупции и ход их реализации

На заседании комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области, состоявшемся 27 мая 2014 (протокол № 2), был утвержден План противодействия коррупции в Ростовской области на 2014 – 2015 годы (далее – План), скорректированный с учетом положений Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы.

План разработан в соответствии с федеральным законодательством, Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы», а также с учетом предложений членов комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области, руководителей государственных органов Ростовской области. Он направлен на реализацию государственной антикоррупционной политики не только в государственных органах области, но и в государственных учреждениях, унитарных и казенных предприятиях Ростовской области.

План состоит из одиннадцати разделов.

В первом разделе отражены мероприятия, направленные на совершенствование правового регулирования в государственных органах области, в муниципальных образованиях, а также в государственных и муниципальных учреждениях, в том числе по персональной ответственности руководителей за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах и учреждениях.

Раздел второй. Мероприятия по оптимизации функционирования системы и совершенствованию организационных основ противодействия коррупции

Раздел третий. Мероприятия по формированию антикоррупционных механизмов в рамках осуществления кадровой политики.

Раздел четвертый. Мероприятия по обеспечению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области и их проектов

Раздел пятый. Мероприятия по организации и проведению антикоррупционного мониторинга, оценке эффективности мер противодействия коррупции в Ростовской области.

Кроме того, в план включены два раздела шестой и седьмой идеологической направленности, в том числе мероприятия информационно-пропагандистского обеспечения по снижению правового нигилизма населения, формированию антикоррупционного общественного мнения, а также по просвещению, обучению и воспитанию населения области по вопросам противодействия коррупции.

В плане предусмотрены два отдельных раздела, (восьмой и девятый) направленных на предупреждение коррупционных проявлений в сферах

финансово-хозяйственной деятельности, в том числе предпринимательства и строительства. В этих разделах заложено более двадцати основных мероприятий, определены конкретные исполнители. Эти меры направлены как на профилактику, так и на контроль по устранению коррупционных факторов при осуществлении хозяйственной деятельности, а также на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам преодоления возникающих административных барьеров.

Кроме того, отдельным важным разделом (девятый) предусматривается антикоррупционная работа в государственных казенных и унитарных предприятиях, тех, которые непосредственно предоставляют услуги жителям и предпринимателям области.

Десятый раздел предусматривает мероприятия по обеспечению прозрачности деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области

Одиннадцатый раздел реализует инициативу Президента страны, призывающую усилить контроль за организацией работы по противодействию коррупции в муниципальных органах, а также мероприятия по оказанию содействия органам местного самоуправления муниципальных образований области в реализации антикоррупционной политики.

Контроль за исполнением плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Ростовской области на 2014 – 2015 годы осуществляется в форме ежеквартальных отчетов органов исполнительной власти области на основании направляемых службой по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области запросов.

В Ростовской области в соответствии с Областным законом от 12.05.2009 постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 600 утверждена Государственная программа Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – государственная программа). В составе государственной программы разработана и действует с учетом предложений государственных органов Ростовской области и членов комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области подпрограмма «Противодействие коррупции в Ростовской области» (далее – подпрограмма).

Действующая на территории Ростовской области подпрограмма нацелена на минимизацию в регионе коррупционных рисков, устранение избыточных административных барьеров, формирование инвестиционной привлекательности субъектов малого и среднего бизнеса, так и области в целом.

На реализацию подпрограммы в 2014 году были предусмотрены средства из областного бюджета в сумме 2 349,0 тыс. рублей. Фактическое освоение средств составило 1 231,1 тыс. рублей или 52,4 %.

Не освоено 1117,9 тыс. рублей. В том числе:

700,0 тыс. рублей (управление информационной политики Правительства Ростовской области) – в связи с принятием распоряжения Губернатора Ростовской области от 24.09.2014 № 243 «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета в октябре-ноябре 2014 года»;

120,2 тыс. рублей (министерство культуры Ростовской области) – кредиторская задолженность по исполненному мероприятию, погашение планируется в I квартале 2015 года;

297,7 тыс. рублей – экономия средств.

Все запланированные в отчетном периоде основные мероприятия подпрограммы выполнялись согласно Плану реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2014 год (далее – План реализации), утвержденному распоряжением Правительства Ростовской области от 05.12.2013 № 511 (в редакции распоряжения Правительства Ростовской области от 26.06.2014 № 273). Планом определены конкретные должностные лица, несущие персональную ответственность за исполнение мероприятий программы.

По контрольным событиям подпрограммы по итогам 2014 года достигнуты следующие результаты:

– разработаны и утверждены планы противодействия коррупции в органах исполнительной власти Ростовской области, в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2014–2015 годы;

– подготовлен и рассмотрен на заседании комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области 11.08.2014 вопрос «О ходе реализации решения комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 27.02.2013 № 1 «О проводимой работе по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ростовской области и органах местного самоуправления Ростовской области» и о соблюдении гражданскими служащими Ростовской области ограничений и запретов, предусмотренных антикоррупционным законодательством и о государственной гражданской службе»;

– направлена информация в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области о результатах рассмотрения поступивших в органы исполнительной и законодательной власти Ростовской области заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Ростовской области за 2014 год. Все выявленные в проектах правовых актов коррупциогенные факторы устранены;

– в октябре 2014 года было запланировано размещение заказа на проведение открытого конкурса «О состоянии коррупции в Ростовской области в 2014 году» в соответствии с планом-графиком закупок Правительства Ростовской области. В связи с принятием распоряжения Губернатора Ростовской области от 24.09.2014 № 243 «О мерах по

обеспечению исполнения областного бюджета в октябре-ноябре 2014 года» размещение заказа было отменено. Остаток ассигнований в связи с введением режима экономии средств составил 700,0 тыс. рублей. Размещение конкурсной документации по открытому конкурсу на проведение социологического исследования по теме «О состоянии коррупции в Ростовской области в 2014 году» включено в план-график закупок Правительства Ростовской области в феврале 2015 года;

– опубликованы в средствах массовой информации Ростовской области более 4000 информационно-аналитических материалов по формированию антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

– прошли обучение в 2014 году, повысив уровень правовой подготовки в сфере противодействия коррупции по программе: «Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления», 300 государственных гражданских и муниципальных служащих Ростовской области. Проведено 10 научно-практических конференций в 10 муниципальных образованиях Ростовской области, а также 10 научно-практических конференций с преподавателями и студентами ВУЗов Ростовской области по вопросам противодействия коррупции, формированию антикоррупционного сознания и нетерпимости к коррупционному поведению. Прошли обучение в рамках курсов повышения квалификации, освоив модуль «Профилактика коррупционных нарушений в образовательных учреждениях» 1657 служащих различных категорий педагогических и управленческих кадров Ростовской области;

– состоялось четыре заседания областной межведомственной комиссии по снижению административных барьеров. Сокращены сроки регистрации прав на объекты недвижимости до 5 рабочих дней, сокращены сроки выдачи технических условий на водоотведение и водоснабжения с 14 до 10 дней. Во всех муниципальных образованиях организована работа по информированию субъектов предпринимательства о порядке и условиях технического подключения объектов предпринимательской деятельности к сетям инженерно-технического обеспечения;

– ведется постоянное размещение на официальном сайте Правительства Ростовской области [www.donland.ru](http://www.donland.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности органов государственной власти Ростовской области в сфере противодействия коррупции. Обеспечена возможность размещения физическими и юридическими лицами информации (жалоб) о ставших им известными фактах коррупции (в 2014 году рассмотрено 44 обращения граждан, содержащих возможные признаки коррупционных правонарушений);

– проведен конкурс журналистских работ на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции в Ростовской области «СМИ против коррупции», награждены победители и лауреаты конкурса;

– разработан, выпущен тиражом 1000 экземпляров и безвозмездно распространен в государственных органах Ростовской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области сборник нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области по вопросам противодействия коррупции;

– проведено 27 ноября 2014 года награждение победителей областного конкурса социальной рекламы (плакат, анимационный ролик) «Чистые руки»;

– создан и размещен на телеканале «Россия-1» 10-минутный документальный фильм антикоррупционной направленности «www. Stop-коррупция». В период времени с 8 по 15 декабря 2014 года антикоррупционный фильм был показан жителям Ростовской области по 15 муниципальным каналам;

– организован и проведен в 10 муниципальных образованиях Ростовской области показ тематического спектакля антикоррупционной направленности «Доходное место» по одноименному произведению А.Н. Островского. Выезд в муниципальные образования Ростовской области осуществлялся совместно с информационной рабочей группой комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области для проведения научно-практических конференций с муниципальными служащими и жителями муниципальных образований области.

## **2. Противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы**

Ведомством по управлению государственной гражданской службой Ростовской области (далее – Ведомство) в соответствии с пунктом 2.1. «Перечня разделов антикоррупционного мониторинга» в 2014 году осуществлялся антикоррупционный мониторинг по вопросам:

- деятельности комиссий государственных органов области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ростовской области и урегулированию конфликта интересов;

- работы кадровых служб государственных органов Ростовской области по соблюдению требований антикоррупционного законодательства в части представления гражданскими служащими сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Комиссии по вопросам соблюдения требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ростовской области и урегулированию конфликта интересов имеются во всех 39-ти государственных органах области.

В 2014 году проведено 74 заседания комиссий, на которых рассматривались материалы (обращения):

- представления гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в т.ч. на своих супругу (супруга) и несовершеннолетних детей (97);

- несоблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (1);

- дачи согласия на замещение должности в коммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора (10);

- о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (1);

- обеспечения соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) урегулированию конфликта интересов либо осуществление мер по предупреждению коррупции (5);

- организационные вопросы и вопросы о мерах по противодействию коррупции в государственных органах (29).

Прокуратурой Ростовской области в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции осуществлена проверка исполнения законодательства о государственной гражданской службе в части представления гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в министерствах финансов, жилищно-коммунального хозяйства, информационных технологий и связи Ростовской области, департаменте потребительского рынка Ростовской области, Государственной жилищной инспекции Ростовской области, Региональной службе по тарифам Ростовской области и Региональной службе по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области.

По выявленным в результате проверки нарушениям законодательства прокуратурой Ростовской области в адрес руководителей вышеуказанных государственных органов направлены акты прокурорского реагирования.

Кроме этого, в мае - июне 2014 года, работниками Ведомства проведены проверки соблюдения законодательства о государственной гражданской службе в части представления гражданскими служащими Ростовской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в т.ч. сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2013 год, а также работы кадровых служб государственных органов области по предварительной сверке представленных сведений.

В связи с созданием министерства природных ресурсов и экологии области путем реорганизации департамента лесного хозяйства области, департамента охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов области, комитета по охране окружающей среды области и проведением организационно - штатных мероприятий сведения,

поданные гражданскими служащими государственных органов, вошедших в состав министерства, не проверялись.

В целом в большинстве государственных органов отмечается динамика повышения качества работы кадровых служб и специалистов по кадрам в части приема и проверки сведений о доходах гражданских служащих.

Во всех государственных органах области изданы приказы о назначении лиц, ответственных за сбор и сверку сведений о доходах, в должностные регламенты ответственных лиц включены обязанности об осуществлении контроля за своевременной сдачей гражданскими служащими сведений о доходах, сверкой представленных сведений и составлением справки о результатах сверки.

Всего сведения о доходах в проверенных органах представили 1479 гражданских служащих, кроме того, ими представлено 1649 справок о доходах супругов и несовершеннолетних детей.

Сведения о расходах были поданы 42 гражданскими служащими. В ходе проверок выявлены следующие недостатки, которые характерны для большинства проверенных государственных органов:

- используется не предусмотренная областным законодательством форма справки;
- отсутствует подпись должностного лица, принявшего справку;
- не заполняются отдельные строки и графы справок;
- отсутствует указание на род занятий супругов и несовершеннолетних детей;
- не указывается или неверно указывается место регистрации транспортного средства;
- не указываются доли в недвижимом имуществе, находящемся в совместной собственности;
- неверно указываются виды банковских счетов, не указываются адреса банков, иных кредитных организаций, валюта счета или дата его открытия;
- в справках о проверке представленных сведений не отражаются правоустанавливающие документы, с которыми проведена сверка.

Сведения о доходах (расходах) размещены на официальных сайтах государственных органов в информационно - коммуникационной сети Интернет.

По результатам рассмотрения вопроса соблюдения требований о достоверности и полноте сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера выявлено 112 нарушений со стороны гражданских служащих. Руководителями государственных органов области с учетом решений, принятых комиссиями, применены меры дисциплинарной ответственности к 32 гражданским служащим. Увольнение гражданских служащих за несоблюдение установленных законом ограничений и запретов, а также требований к служебному поведению не осуществлялось.

В 2014 году продолжалась работа по ознакомлению и разъяснению гражданам, поступающим на государственную гражданскую службу Ростовской области:

положений федеральных законов «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О противодействии коррупции» по вопросам запретов и ограничений, связанных с гражданской службой и замещением государственных должностей Ростовской области, в том числе ограничений, касающихся получения подарков;

требований к служебному поведению и предотвращению возникновения конфликта интересов;

положений Кодекса этики и служебного поведения государственного гражданского служащего Ростовской области;

требований антикоррупционного законодательства, в том числе о передаче в доверительное управление ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в случае если владение ими приводит к ситуации возникновения конфликта интересов.

Ведется журнал учета ознакомления государственных гражданских служащих с требованиями антикоррупционного законодательства.

Специалистами управления по кадровой работе оказывается консультативная помощь гражданским служащим аппарата Правительства Ростовской области по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению, и общих принципов служебного поведения государственных служащих:

- соблюдения установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

- предоставления сведений о расходах;

- уведомления о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

- соблюдения гражданами, замещавшими должности гражданской службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора или гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством.

Для государственных гражданских служащих Ростовской области в целях оказания им практической помощи при обеспечении соблюдения установленных законодательством Российской Федерации и Ростовской области требований, связанных с прохождением государственной гражданской службы, разработана Памятка об основах антикоррупционного поведения государственного гражданского служащего Ростовской области.

Особое внимание уделяется проверке сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, назначаемыми на государственные должности и должности гражданской службы Ростовской области. В ходе декларационной кампании 2014 года осуществлены сбор и проверка более 450 сведений указанной категории лиц. Нарушений в ходе проверки не выявлено.

В рамках реализации указа Губернатора Ростовской области от 26.09.2013 № 96 «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и иных лиц их доходам» в Ведомство по управлению государственной гражданской

службой Ростовской области направлены материалы для проведения проверки сведений о расходах одного государственного гражданского служащего. По результатам проверки нарушений антикоррупционного законодательства не выявлено.

Оценка коррупционных рисков в 2014 году осуществлялась в рамках постановления Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 220. В отчетном году управлением по кадровой работе осуществлена корректировка Перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками. В указанный Перечень дополнительно включены 23 должности.

В рамках проведения проверочных мероприятий организовано взаимодействие с Главным управлением МЧС России по Ростовской области, Управлением ГИБДД МВД России по Ростовской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, в части получения необходимой информации для установления достоверности сведений.

Используется программное обеспечение Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы России по централизованной обработке данных, позволяющее оперативно получать информацию, содержащуюся в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С целью исключения ситуаций, связанных с возникновением конфликта интересов при выполнении гражданскими служащими иной оплачиваемой деятельности, введена практика рассмотрения соответствующих уведомлений на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В 2014 году проведены 4 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ростовской области и урегулированию конфликта интересов, на которых рассматривались:

- информация, поступившая из Прокуратуры Ростовской области, о предоставлении государственным гражданским служащим неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также информация о возможном наличии конфликта интересов при исполнении им служебных обязанностей.

- представление Губернатора Ростовской области, касающееся обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов, связанных с участием в работе комиссии по осуществлению государственных закупок;

- организационные вопросы (2 заседания комиссии).

Информация о результатах заседаний комиссии, оперативно размещается в свободном доступе на официальном сайте Правительства Ростовской области.

В 2014 году совместно с Ведомством по управлению государственной гражданской службой Ростовской области подготовлен проект постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ростовской области», в котором в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Областным законом от 12.05.2009 №218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области» вносятся изменения в порядок проверки сведений о доходах, а также порядок деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ростовской области и урегулированию конфликта интересов.

**Количество  
должностей служащих с высоким риском коррупционных проявлений**

<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ</b>	<b>органы исполнительной власти</b>		<b>органы местного самоуправления</b>	
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Количество служащих, подающих сведения о своих доходах, а также о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	1821	1832	5149	5532
Удельный вес должностей государственных служащих с высоким риском коррупционных проявлений от общего количества (%)	0,53	0,53	0,44	0,47

**Результаты проверок, проведенных подразделениями (должностными лицами) по профилактике коррупционных и иных правонарушений**

<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ</b>	<b>органы исполнительной власти</b>		<b>органы местного самоуправления</b>	
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы</b>				
Количество проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами,	327	285	665	261

претендующими на замещение должностей государственной службы					
Из них, проведенные на основе информации от:	правоохранительных органов	-	-	83	13
	работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений	327	285	582	248
	политических партий и иных общественных объединений	-	-	-	-
	Общественной палаты Российской Федерации	-	-	-	-
	общероссийских средств массовой информации	-	-	-	-
Количество граждан, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах		-	-	230	11
Количество граждан, которым отказано в замещении должностей по результатам проверок		-	-	16	11
<b>Проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими</b>					
Количество проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими		1821	1832	1486	1398
Из них, проведенные на основе информации от:	правоохранительных органов			63	405
	работников (сотрудников) подразделений	1821	1690	1423	993

	по профилактике коррупционных и иных правонарушений				
	политических партий и иных общественных объединений	-	-	-	-
	Общественной палаты	-		-	-
	средств массовой информации	-	-	-	-
Количество служащих, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах		-	112	127	262
Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам проверок		-	32	38	244
Из них:	уволено	-	-	1	1
<b>Проверки соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов</b>					
Количество проверок соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов		-	124	177	186
Из них, проведенные на основе информации от:	правоохранительных органов	-	-	4	23
	работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений	-	124	163	163
	политических партий и иных общественных объединений	-	-	-	-
	Общественной палаты	-	-	-	-

	средств массовой информации	-	-	-	-
Количество служащих, в отношении которых установлены факты несоблюдения:	ограничений и запретов	-	1	1	15
	требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов	-	-	3	6
Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам проверок фактов несоблюдения:	ограничений и запретов	-	-	1	5
	требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов	-	-	1	2
Из них уволено за несоблюдение:	ограничений и запретов	-	-	1	1
	требований о предотвращении или урегулировании конфликтов	-	-	-	-

	икта интере сов				
<b>Проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством</b>					
Количество проверок соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной (муниципальной) службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством		20	33	16	45
Из них, проведенные на основе информации от:	правоохранительных органов	-	-	5	10
	работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений	20	33	11	35
	политических партий и иных общественных объединений	-	-	-	-
	Общественной палаты	-	-	-	-
	средств массовой информации	-	-	-	-
	Количество граждан, которым отказано в замещении должности или выполнении работы по результатам проверки	-	-	-	-

Выявлено нарушений	-	-	-	-
По результатам расторгнуто трудовых договоров и (или) гражданско-правовых договоров	-	4	-	-

### Ответственность служащих за совершение коррупционных правонарушений

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ	органы исполнительной власти		органы местного самоуправления		
	2013	2014	2013	2014	
Количество служащих, привлеченных к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений	21	33	330	726	
Из них:	к дисциплинарной	21	33	306	687
	к административной	-	-	24	39
	уволенных в связи с утратой доверия	-	1	1	-

### 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов

В государственных органах Ростовской области, согласно статье 9 Областного закона от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области», проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов государственных органов Ростовской области государственными органами Ростовской области, их должностными лицами в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих государственных органов Ростовской области, по методике, определенной Правительством Российской Федерации.

На основании Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области и Администрацией Ростовской области о взаимодействии в сфере юстиции от 26.08.2009

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области проводит изучение проектов нормативных правовых актов Ростовской области на наличие коррупциогенных факторов, а также проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов Ростовской области.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, и их проектов проводится в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания и Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденным постановлением Законодательного Собрания от 11.11.2009 № 778.

В соответствии с Указом Губернатора Ростовской области от 05.02.2014 № 11 «О структуре Правительства Ростовской области и структуре органов исполнительной власти Ростовской области» и распоряжением Губернатора Ростовской от 24.04.2014 № 96 «Об утверждении Положения о правовом управлении при Губернаторе Ростовской области» на правовое управление при Губернаторе Ростовской области возложено проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области, Правительства Ростовской области и их проектов.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов определяется распоряжением Правительства Ростовской области от 04.05.2012 № 140 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области». Порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов регламентируется разделом III Регламента Правительства Ростовской области, утвержденного Указом Губернатора Ростовской области от 20.03.2012 № 16 (в редакции указов Губернатора Ростовской области от 30.08.2012 № 84, от 13.02.2013 № 14, от 15.03.2013 № 36, от 26.07.2013 № 82, от 10.01.2014 № 1, от 26.03.2014 № 30, от 02.06.2014 № 57).

Во исполнение информации от 07.05.2014 № 5605 ГУ Минюста России по Ростовской области «О результатах проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Ростовской области» органами исполнительной власти Ростовской области были проведены мероприятия по повышению уровня правового обеспечения их деятельности, в том числе по улучшению качества подготовки проектов правовых актов. В целях обобщения практики подготовки правовых актов, в том числе по вопросам проведения их экспертизы, в декабре 2014 года проведено рабочее совещание с участием представителей ГУ Минюста России по Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области.

Для повышения эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов проделана следующая работа:

- в соответствии с решением комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 05.12.2013 службой по обеспечению деятельности

комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области во взаимодействии с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, Торгово-промышленной палатой Ростовской области и прокуратурой Ростовской области в мае 2014 года подготовлен и проведен обучающий семинар с представителями юридических лиц и физическими лицами, аккредитованными в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Ростовской области (протокол № 4):

- решением комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 05.12.2013 рекомендовано Законодательному Собранию Ростовской области ввести в практику передачу отдельных проектов нормативных правовых актов в учебные заведения высшего образования Ростовской области для подготовки ими научно-консультативных заключений (п.3.4. протокол № 4;

- решением комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 27.05.2014 поручено (п.1.6. протокол № 2) правовому управлению при Губернаторе Ростовской области в III квартале 2014 г. провести антикоррупционную экспертизу постановления Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 824 «Об утверждении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ростовской области».

Коррупциогенные факторы, в части процедуры проведения ведомственного контроля в сфере закупок, выявленные правовым управлением при Губернаторе Ростовской области в приложении к постановлению Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 824, были устранены министерством экономического развития Ростовской области (постановление Правительства Ростовской области от 24.09.2014 № 635 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 824.

Также рекомендовано руководителям государственных органов Ростовской области, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, во взаимодействии с правовым управлением при Губернаторе Ростовской области провести в срок до 30 ноября 2014 г. антикоррупционную экспертизу своих нормативных правовых актов исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора (контроля), при необходимости - внести соответствующие изменения (п.2.3. протокол № 2).

Кроме того, планом противодействия коррупции в Ростовской области на 2014–2015 годы, утвержденным решением комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 27.05.2014 (протокол № 2), предусмотрено проведение правовым управлением при Губернаторе Ростовской области не реже 1 раза в полугодие анализа актов прокурорского реагирования и заключений Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, поступивших на правовые акты Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области, и информирование органов исполнительной власти Ростовской области для

принятия мер по предупреждению нарушений при подготовке проектов нормативных правовых актов.

В органах местного самоуправления:

Во исполнение Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Областного закона от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области», в целях установления порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов постановлениями (распоряжениями) глав органов местного самоуправления утверждены Порядки проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ростовской области от 29.04.2014 № 106 управление региональной и муниципальной политики Правительства Ростовской области:

- осуществляет организацию и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области, в том числе проводит юридическую экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, представляет сведения, содержащиеся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области;

- содействует развитию муниципального нормотворчества, разрабатывает модельные муниципальные нормативные правовые акты и методические рекомендации по их подготовке;

- оказывает органам местного самоуправления методическую помощь по вопросам реализации законодательства о местном самоуправлении.

Правительством Ростовской области направляются руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области экспертные заключения с типичными ошибками в нормативных актах органов местного самоуправления для их устранения.

Главами органов местного самоуправления организовано взаимодействие с прокурорами городов и районов области по устранению коррупциогенных факторов, выявленных прокурорскими работниками при проведении антикоррупционной экспертизы, в соответствии приказом Генеральной прокуратуры РФ от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

#### Антикоррупционная экспертиза НПА и проектов НПА

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ	органы исполнительной власти		органы местного самоуправления	
	2013	2014	2013	2014
Общее количество проектов нормативных правовых актов, подготовленных в отчетный	2343	2070	17836	15781

период				
Количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	1731	1057	11131	13238
Количество коррупциогенных факторов, выявленных в проектах нормативных правовых актов	112	60	416	226
Исключено коррупциогенных факторов	112	60	416	226
Количество нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	142	286	2324	2865
Количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативных правовых актах	14	3	17	248
Исключено коррупциогенных факторов	14	3	17	248

### Независимая антикоррупционная экспертиза

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ	органы исполнительной власти		органы местного самоуправления	
	2013	2014	2013	2014
Количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена независимая антикоррупционная экспертиза	553	558	213	2886
Количество заключений независимых экспертов, принятых во внимание	16	5	21	28
Количество нормативных правовых актов, в отношении которых проведена независимая антикоррупционная экспертиза	4	5	8	510

#### **4. Реализация мер по противодействию коррупции в рамках административной реформы**

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Областного закона от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области» одной из основных задач противодействия коррупции в Ростовской области является устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Одним из эффективных механизмов ее решения в рамках проведения административной реформы является минимизация и исключение случаев применения субъективного подхода работниками органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений в принятии решений по обращениям граждан при предоставлении государственных и муниципальных услуг. В качестве подобного механизма в том числе выступают многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

В 2014 году на территории Ростовской области работа МФЦ организована в 55 муниципальных образованиях: открыты 80 центральных офисов МФЦ (5 и более окон обслуживания) и 344 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ, действуют 1384 окна обслуживания заявителей МФЦ в 12 городских округах, 43 административных центрах муниципальных районов и 289 сельских поселениях. По данным Министерства экономического развития Российской Федерации доля населения Ростовской области, имеющего доступ к получению государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров, составляет 94,47 %.

Организовано техническое обслуживание автоматизированной информационной системы МФЦ в течение отчетного периода (государственный контракт от 30.05.2014 № 159, исполнен 16.12.2014), обеспечено предоставление государственных и муниципальных услуг в МФЦ согласно перечням, утвержденным комиссией по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и организации межведомственного взаимодействия в Ростовской области (111 услуг в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, социальной поддержки населения, архитектуры и градостроительства и т.д.).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» организовано межведомственное взаимодействие МФЦ с органами власти, органами местного самоуправления по всем документам и сведениям, необходимым для предоставления услуг на базе МФЦ и находящимся в их базах данных, в том числе в электронном виде (разработано более 90 адаптеров к сервисам межведомственного электронного взаимодействия, налажено взаимодействие по защищенным каналам связи по технологии Vip Net, посредством VPN соединения, получен доступ к интернет ресурсам органов власти, содержащим информацию, необходимую для предоставления

услуг), тем самым исключена необходимость обращения гражданина в конкретный орган власти.

В течение 2014 года во всех МФЦ Ростовской области организовано предоставление государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2014 № 496, силами универсальных специалистов МФЦ, в том числе за счет создания и внедрения новой версии прикладного программного обеспечения МФЦ (государственный контракт от 02.09.2014 № 228, исполнен 10.12.2014), интеграции Интегрированной информационной системы единой сети МФЦ Ростовской области с прикладным программным обеспечением Федеральной миграционной службы (государственный контракт от 28.08.2014 № 226, исполнен 10.12.2014).

В рамках повышения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ в течение отчетного периода обеспечено обслуживание заявителей вне зависимости от места прописки гражданина, места регистрации объекта недвижимости в пределах Ростовской области, таким образом, реализован принцип экстерриториальности. За 2014 год в МФЦ Ростовской области зарегистрировано более 2,2 млн. обращений по вопросам предоставления услуг и оказания консультаций, из них более 6 тысяч – по принципу экстерриториальности.

Протоколом заседания Правительства Ростовской области от 22.10.2014 № 41 решено организовать с 01.11.2015 предоставление 94 государственных услуг областных органов исполнительной власти на базе сети МФЦ Ростовской области, тем самым предоставив возможность получения гражданами данных услуг по принципу «одного окна» на всей территории области.

## **5. Взаимодействие с гражданами и организациями, общественными объединениями и средствами массовой информации**

### **5.1. Результаты взаимодействия государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления с гражданами и организациями по рассмотрению их обращений**

В соответствии с федеральным и областным законодательством, регулирующим вопросы работы с обращениями граждан, в государственных органах Ростовской области действует единая система работы с обращениями граждан, обеспечивающая ответственность государственных служащих за своевременное и объективное рассмотрение обращений по фактам ставших известными гражданам случаев по признакам коррупционных или иных правонарушений.

По данному вопросу поддерживается тесное взаимодействие с правоохранительными органами.

Все обращения граждан, содержащие факты с признаками коррупционных или иных правонарушений, поступающие в Правительство Ростовской области, независимо от наличия данных о заявителе, направляются для рассмотрения Губернатору Ростовской области или его заместителям, в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, а также в прокуратуру Ростовской области для мер прокурорского надзора. Руководителями Правительства Ростовской области осуществляется личный контроль хода проверки изложенной в заявлении информации, для рассмотрения и проверки при необходимости создаются комплексные комиссии. Проверка фактов осуществляется с выездом на место, при участии заявителей (при наличии данных о них). По результатам рассмотрения заявлений разрабатываются и проводятся комплексные меры по предупреждению, выявлению и пресечению в дальнейшем правонарушений, связанных с подтвержденными фактами коррупции или иных правонарушений, устранению их последствий и наказанию виновных, вплоть до возбуждения уголовных дел. Аналогичные меры предпринимаются во всех органах государственной власти и местного самоуправления области.

Личный прием граждан, в том числе по вопросам противодействия коррупции, в областных органах исполнительной власти и местного самоуправления проводится в соответствии с утвержденным порядком.

В 2014 году в Правительство Ростовской области поступило 30522 обращения, наблюдается рост их числа на 17,5 процента к уровню предыдущего года (25980). Жители области обращались по вопросам деятельности управляющих компаний (2150), благоустройства населенных пунктов и обустройства придомовых территорий (1565), улучшения жилищных условий (1153), предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества (717), борьбы с антисанитарией и уборкой мусора (716), предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества (693), переселения из аварийных домов и ветхого жилья (685), оплаты жилищно-коммунальных услуг (664), перебоев в водоснабжении (607), газификации поселений (577), оказания материальной помощи малообеспеченным слоям населения (505), ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных происшествий (459), лечения и оказания медицинской помощи (440), выплаты пособий и компенсаций на детей (439), дорожного хозяйства (424), электроснабжения (372), загрязнения окружающей среды (371), выполнения работ по капитальному ремонту (352) и другим, в том числе и по вопросам, имеющим признаки злоупотребления служебным положением и коррупции (20).

Из вышестоящих федеральных органов государственной власти в Правительство Ростовской области для рассмотрения поступило 12539(41%) обращений, что больше на 19% уровня 2013 года(10529).

Исполнение социально значимых обращений контролировалось Губернатором Ростовской области и его заместителями. Всего на контроль в Правительстве Ростовской области было взято 15396 (50,4%) обращений.

В Прокуратуру Ростовской области и в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области было направлено соответственно 191 и 564 обращения граждан, сообщающих о противоправных действиях, в том числе имеющих признаки коррупции. Их доля составила – 2 %, что соответствует уровню прошлого года.

Всего в 2014 году в отдел по работе с обращениями граждан поступило 20 обращений граждан, сообщающих о злоупотреблении служебным положением и коррупции. Из них 10 обращений рассматривались непосредственно в Правительстве Ростовской области, в т.ч. в аппарате областной антикоррупционной комиссии.

**Взаимодействие органов государственной власти  
и местного самоуправления с институтами гражданского общества**

<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ</b>		<b>органы исполнительной власти</b>		<b>органы местного самоуправления</b>	
		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Количество общественных объединений и организаций, наиболее активно взаимодействующих в сфере противодействия коррупции с органами государственной власти (в том числе количество общественных объединений и организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции)		24)	25	65	78
Формы взаимодействия общественных объединений и организаций с органами государственной власти самоуправления:	количество общественных объединений и организаций, представители которых привлечены к работе в государственных юридических бюро	-	2	2	2
	количество общественных объединений и организаций, представители которых привлечены к работе по	5	5	36	28

	совершенствованию антикоррупционного законодательства				
	количество общественных объединений и организаций, представители которых привлечены к рассмотрению (обсуждению) проектов нормативных правовых актов	8	8	33	43
	количество общественных объединений и организаций, представители которых привлечены к мониторингу антикоррупционного законодательства	8	8	28	29
	количество общественных объединений и организаций, представители которых участвуют в заседаниях рабочих групп, иных совещательных органах по вопросам профилактики и противодействия коррупции	8	19	35	63
Количество мероприятий антикоррупционной		39	43	171	221

направленности проведенных в отчетный период с участием общественных объединений и организаций					
В том числе:	конференции, круглые столы, научно-практические семинары	34	32	67	66
	заседания советов по противодействию коррупции	5	11	104	105
Иные мероприятия (укажите их количество и опишите)		14	22	16	41
Количество информационно-просветительских программ (на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в сети «Интернет») в сфере противодействия коррупции создано общественными объединениями и организациями при содействии органов государственной власти и местного самоуправления		3	26	22	24

**Проверка обращений о коррупционных правонарушениях государственных служащих**

<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ</b>		<b>органы исполнительной власти</b>		<b>органы местного самоуправления</b>	
		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Количество поступивших от граждан и организаций обращений о коррупционных правонарушениях	письменное обращение	34	25	260	92
	горячая линия	42	18	8	5
	личный прием	4	5	-	-
	обращения через Интернет - сайт	38	35	25	15

	публикац ии в СМИ	-	-	-	-
	иное	6	3	187	85
	<b>Всего поступив ших обраще ний</b>	124	86	480	197
Из них:	количеств о рассмотре нных обращени й	124	86	480	197
Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения		21	9	276	142

#### 5.2. Результаты взаимодействия государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления с общественными объединениями

В государственных органах Ростовской области взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти Ростовской области осуществляется в соответствии с подпрограммой «Противодействие коррупции в Ростовской области» программы государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 600) и решениями, принимаемыми комиссией по противодействию коррупции в Ростовской области, возглавляемой Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым.

В частности, в целях обеспечения общественно значимых интересов граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, их региональных отделений, осуществляющих деятельность и зарегистрированных в установленном порядке на территории Ростовской области, за исключением политических партий, их региональных и местных отделений, государственных органов Ростовской и органов местного самоуправления в Ростовской области в соответствии с Областным законом от 06.07.2011 №619-ЗС «Об Общественной палате Ростовской области» (в редакции областных законов от 20.12.2011 № 784-ЗС, от 25.10.2012 № 978-ЗС, от 08.05.2013 №1084, от 07.05.2014 № 155-ЗС, от 03.07.2014 № 177-ЗС, от 25.07.2014 № 207-ЗС) создана и осуществляет свою деятельность Общественная палата Ростовской области.

Во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 10.10.2013 № 632 «Об утверждении Положения об общественных советах при органах исполнительной власти Ростовской области» созданы общественные советы при органах исполнительной власти Ростовской области с целью учета мнения общественных объединений и иных некоммерческих организаций, представителей профессионального сообщества и иных граждан при осуществлении органами исполнительной власти Ростовской области возложенных на них полномочий. Как правило, общественные советы собираются один раз в квартал. В состав каждого включен член областной Общественной палаты Ростовской области, а также представители науки, профсоюзов, крупных отраслевых компаний, общественных объединений Ростовской области.

В соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 04.05.2012 № 140 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области» представители институтов гражданского общества и общественных организаций привлекаются к проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области и их проектов.

Постановлением Правительства Ростовской области от 02.04.2014 № 229 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ростовской области и экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области» установлен порядок задействования представителей общественности (организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, объединения предпринимателей, члены Совета по предпринимательству при Правительстве Ростовской области, научные организации, высшие учебные заведения, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности) в качестве экспертов на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ростовской области и экспертизы нормативных правовых актов Ростовской области.

В целях развития предпринимательской деятельности, обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами государственной власти Ростовской области, органами местного самоуправления в Ростовской области и их должностными лицами, снижения административных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Указом Губернатора Ростовской области от 18.02.2013 № 19 учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области на общественных началах», и на нее назначен О.В. Дереза. На официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области <http://www.omb-ro.ru/zakonodatelstvo> работает интернет-приемная.

Правительство Ростовской области, Федерация профсоюзов Ростовской области и Союз работодателей Ростовской области заключили Ростовское областное трехстороннее (региональное) соглашение от 27.11.2013 № 11 (внесены изменения от 25.06.2014), устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Ростовской области на 2014 – 2016 годы, в том числе по реализации положений действующего федерального и областного законодательства в сфере развития малого и среднего предпринимательства, а также оказанию содействия в реализации принятых и разработанных в период действия Соглашения областных законов, государственных программ и мероприятий, а также проведению совместных мероприятий по устранению нормативно-правовых, административных и организационных барьеров на пути развития предпринимательства.

В соответствии с подпрограммой «Противодействие коррупции в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 600 и на основании распоряжения министерства внутренней и информационной политики Ростовской области от 24.02.2014 № 16 объявлен 3 марта 2014 года областной конкурс журналистских работ на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции «СМИ против коррупции» в 4 номинациях.

На конкурс было подано 12 заявок и представлено более 200 материалов антикоррупционной направленности. Целью конкурса было формирование общественного мнения, направленного на негативное отношение к фактам коррупции, пропаганда честного, законопослушного образа жизни, широкое привлечение средств массовой информации к антикоррупционной пропаганде, повышение правовой культуры населения.

22.12.2014 под председательством заместителя руководителя аппарата правительства Ростовской области О.А. Жеухина состоялось заседание Конкурсной комиссии для определения победителей и лауреатов конкурса журналистских работ на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции в Ростовской области «СМИ против коррупции» в 2014 году.

В соответствии с Указом Президента РФ от 04.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», Правительством Ростовской области создана экспертная рабочая группа при Правительстве Ростовской области по рассмотрению общественных инициатив (постановление Правительства Ростовской области от 30.05.2013 № 329).

28 мая 2014 года Ростовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» проведен Гражданский форум «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях». Форум состоялся при поддержке Правительства Ростовской области, Законодательного Собрания

Ростовской области, а также при организационном участии Общественной палаты Ростовской области, Торгово-промышленной палаты Ростовской области, Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), Фонда поддержки образования и науки в Ростовской области, а также постоянного информационного партнера – Регионального информационного центра «Информ-Групп». Работа участников Форума осуществлялась на четырех площадках: совершенствование правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации; влияние регионального законодательства на развитие предпринимательской активности; гражданская инициатива как форма взаимодействия институтов гражданского общества и государственных органов (органов местного самоуправления); влияние правового образования и просвещения на повышение правовой культуры и политической активности граждан».

27 ноября 2014 года Общественной палатой Ростовской области проведено собрание председателей общественных советов, созданных при органах исполнительной власти и муниципальных образованиях региона, по теме: «Новое содержание и формы взаимодействия общественных институтов».

Проведены научно-практические конференции, на которых рассматривались основные аспекты и проблематика в организации мер по обеспечению противодействия коррупции в Ростовской области с участием С.С. Кулика, начальника службы - руководителя аппарата комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области, представителей прокуратуры Ростовской области, следственного управления Следственного комитета РФ по Ростовской области, профессорско-преподавательского состава РАНХиГС при Президенте РФ и общественных организаций Дона в НОУ ВПО «Институт управления, бизнеса и права», Ростовском международном университете экономики и управления, Ростовском филиале Белгородского университета, Ростовском институте (филиале) Российского государственного торгово-экономического университета, филиале Московского государственного университета технологии и управления, Таганрогском государственном педагогическом институте; Северо-Кавказском филиале Московского государственного технического университета связи и информатики; Южно-Российской гуманитарном институте; Ростовском институте защиты предпринимателя; институте финансового контроля и аудита.

При участии Общественной палаты Ростовской области проделана значительная работа по организации общественного контроля в сфере ЖКХ:

- создан Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ на базе государственного автономного учреждения «Ростовский областной учебный центр» министерства жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) Ростовской области, куда вошел ряд общественных организаций, в том числе: Ростовская областная ассоциация ТСЖ, Совет муниципальных

образований Ростовской области, Южный региональный центр поддержки ЖКХ;

- при Общественной палате Ростовской области на постоянной основе осуществляет свою деятельность рабочая группа по общественному контролю в сфере ЖКХ. В состав группы вошли 25 человек – представители Общественной палаты и других общественных организаций, профильного бизнеса, некоммерческих организаций жилищной сферы, Правительства области, органов местного самоуправления, правозащитных организаций и научного сообщества;

- в министерстве ЖКХ Ростовской области создан Координационный совет по общественному контролю в сфере ЖКХ.

Кроме того, в Ростовской области принят Комплекс мер «дорожной карты» по развитию жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области на 2014-2017 годы, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 01.12.2014 № 799, в рамках которого запланированы мероприятия по созданию в 2015 году во всех городских округах и муниципальных районах центров по общественному контролю в сфере ЖКХ.

Департаментом инвестиций и предпринимательства области для вовлечения общественных объединений и организаций в деятельность по профилактике и противодействию коррупции во всех 55 муниципальных образованиях области сформированы и функционируют консультационные пункты по оказанию информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело.

Ежегодно печатаются методические пособия для предпринимателей по вопросам «В помощь предпринимателю», «Проверки: защита прав предпринимателей», «Как вести себя при проверках» и др.

В целях получения актуальной, оперативной и доступной информации субъектами малого и среднего предпринимательства действует бесплатный телефон «горячей линии» 8-800-555-00-61.

В департаменте потребительского рынка Ростовской области приказом от 23.12.2013 № 64 создан Общественный совет при департаменте потребительского рынка Ростовской области, в состав которого входят представители Торгово-промышленной палаты Ростовской области, Ростовского союза защиты прав потребителей, Региональной общественной организации по защите прав потребителей «Центр защиты прав потребителей», Ростовского отделения «Финпотребсоюз», Ростовской областной организации профсоюза работников торговли, общественного питания, организаций и предприятий производственно-коммерческой деятельности, Донского филиала Союза виноградарей и виноделов России, ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет».

Представители Общественного совета при департаменте потребительского рынка Ростовской области включены в составы:

- межведомственной комиссии по противодействию распространению контрафактной и фальсифицированной продукции на территории Ростовской области;
- межведомственной комиссии по защите прав потребителей;
- региональной комиссии по вопросам развития торговой деятельности в Ростовской области;
- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих департамента потребительского рынка Ростовской области и урегулированию конфликта интересов;
- конкурсной комиссии департамента потребительского рынка Ростовской области;
- аттестационной комиссии департамента потребительского рынка Ростовской области;
- рабочей группы по вопросам развития инвестиционной деятельности и консолидации инвестиционных проектов в сфере потребительского рынка;
- рабочей группы по внедрению инновационной продукции и инновационных разработок на предприятиях торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;
- рабочей группы по профилактике террористических угроз на территории объектов торговли.

Министерство экономического развития Ростовской области в 2014 году ежеквартально осуществляло мониторинг соблюдения государственными и муниципальными заказчиками порядка общественного обсуждения закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей (во исполнение п. 3.2.7. протокола комиссия по противодействию коррупции в Ростовской области от 05.12.2012 № 4).

Правительством Ростовской области для взаимодействия с общественными организациями используется сайт «Гражданский форум Ростовской области» <http://civil-society.donland.ru>.

В разделе «Противодействие коррупции» официального портала Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru>) в подразделе «Формы, бланки документов в сфере противодействия коррупции» размещен бланк обращения гражданина и представителя организации по фактам коррупционных проявлений.

Кроме того, совместная работа органов государственной власти Ростовской области и общественных организаций (объединений) в течение 2014 года активно осуществлялась на площадках координационных и совещательных органов при Правительстве Ростовской области.

В частности, при подготовке заседаний:

- комиссии по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике;
- комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области;
- межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Ростовской области указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606;

- постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области;
- совета по инвестициям при Губернаторе Ростовской области;
- областной межведомственной комиссии по снижению административных барьеров;
- совета по предпринимательству при Правительстве Ростовской области;
- экспертной рабочей группы при Правительстве Ростовской области по рассмотрению общественных инициатив;
- комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и организации межведомственного взаимодействия в Ростовской области;
- комиссии по проведению административной реформы;
- межведомственной рабочей группы по развитию телерадиовещания и переходу на цифровые технологии вещания в Ростовской области;
- областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

В органах местного самоуправления взаимодействие институтов гражданского общества с органами местного самоуправления осуществляется в соответствии подпрограммой «Противодействие коррупции в Ростовской области» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утв. постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 600), подпрограммами «Противодействие коррупции» муниципальных программ органов местного самоуправления «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и решениями, принимаемыми комиссией по противодействию коррупции в Ростовской области, возглавляемой Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым, в части, касающейся профилактики коррупции в органах местного самоуправления.

В частности локальными правовыми актами глав муниципальных образований Ростовской области в целях повышения роли общественности в решении вопросов местного значения, руководствуясь Уставами муниципальных образований, созданы в 2014 года общественные советы при структурных подразделениях муниципальных образований.

В соответствии с Указом Президента РФ от 04.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» и постановлением Правительства Ростовской области от 30.05.2013. № 329 «Об экспертной рабочей группе при Правительстве Ростовской области по рассмотрению общественных инициатив» главами муниципальных образований Ростовской области созданы муниципальные экспертные рабочие группы по рассмотрению общественных инициатив.

В установленном порядке представители институтов гражданского общества и общественных организаций привлекаются к проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области и их проектов.

31 октября 2014 года проведена конференция «Развитие общественного жилищного контроля Ростовской области». Мероприятие инициировано региональной Общественной палатой и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ростовской области». В конференции, на которой обсудили развитие общественного жилищного контроля, приняли участие представители 55 муниципальных образований области, заместителей глав администраций, муниципальных жилищных инспекций и руководители муниципальных центров общественного контроля.

Проведены научно-практические конференции с муниципальными служащими и жителями муниципальных образований, на которых рассматривались основные аспекты и проблематика в организации мер по обеспечению противодействия коррупции в Ростовской области с участием С.С. Кулика, начальника службы - руководителя аппарата комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области, представителей прокуратуры Ростовской области, ГУ МВД России по Ростовской области, профессорско-преподавательского состава РАНХиГС при Президенте РФ и общественных организаций Дона в городах Таганроге и Азове, Октябрьском, Кагальницком, Белокалитвенском, Семикаракорском, Матвеево-Курганском, Егорлыкском Неклиновском, Азовском и Аксайском районах.

В разделе «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов местного самоуправления в подразделе «Формы, бланки документов в сфере противодействия коррупции» размещен бланк обращения гражданина и представителя организации по фактам коррупционных проявлений.

Кроме того, совместная работа органов местного самоуправления и общественных организаций (объединений) в течение 2014 года активно осуществлялась на площадках координационных и совещательных органов при администрациях муниципальных образований Ростовской области.

В частности, при подготовке заседаний:

- Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», являющейся добровольным некоммерческим объединением всех муниципальных образований Ростовской области - юридических лиц, созданной в целях координации их деятельности, эффективной реализации прав и интересов муниципальных образований, взаимодействия с органами государственной власти и другими объединениями муниципальных образований;

- городских (районных) общественных советов собственников помещений многоквартирных домов в муниципальном образовании (г.Шахты, Песчанокопский район и др.);

- межведомственных комиссий по профилактике правонарушений в муниципальных образованиях, созданных в соответствии с постановлением

Правительства Ростовской области от 18.02.2013 № 78 «Об областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений»;  
- комиссий (советов) по противодействию коррупции в муниципальных образованиях Ростовской области.

Наименование и краткая характеристика общественных объединений и организаций, которые наиболее активно участвуют в деятельности по профилактике и противодействию коррупции:

На территории Ростовской области ниже перечисленные организации активно участвуют в работе по противодействию коррупции, в том числе в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

1. Торгово-промышленная палата (ТПП) Ростовской области.

Выдано свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 01.09.2009. № 3176-р.

Юридический адрес: г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40 А; интернет-сайт: <http://www.tppro.ru/about/activity/>; тел.: (863)2687600, 2687601.

2. Ростовское региональное отделение Общероссийской Общественной Организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти».

Выдано свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, распоряжением Министерством юстиции Российской Федерации от 18.08.2011 № 1244.

Юридические адреса Общественных приемных в Ростове:

- г. Ростов-на-Дону, пер. Соколова, д. 18, контактный тел: 8 (863)2792778; E-mail: rostov2023@yandex.ru;

- г. Ростов-на-Дону, пер. Немировича-Данченко, д.26, тел: 8(863)2305402; E-mail: antikor-rostov@yandex.ru.

3. Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Взаимодействие осуществляется на основании Соглашения о взаимодействии между Ростовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Уполномоченным по правам человека в Ростовской области.

Выдано свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 07.09.2009 № 3325-р.

Юридический адрес: г. Ростов-на-Дону, ул. М.Горького, 166; тел: 8(863)2643954; e-mail: allach@yandex.ru; интернет-страница: [www.old.alrf.ru/region61/news/](http://www.old.alrf.ru/region61/news/).

4. Автономная некоммерческая организация «Комитет ветеранов службы безопасности, госбезопасности, участников локальных войн и противодействия коррупции» (АНО «КВСГБ ПК»).

Выдано свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 21.06.2010 № 4876-р.

Юридический адрес: г. Ростов-на-Дону, ул. Майская 1-я, 5/9, к. 3.

5. Местная общественная организация «Ассоциация юристов Таганрога».

Выдано свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 24.09.2010 № 7758-р.

Юридический адрес: Ростовская область, г. Таганрог, ул. Инициативная, 46.

6. Межрегиональная общественная организация «Межрегиональный комитет по борьбе с организованной преступностью, экстремизмом и коррупцией».

Выдано свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 27.01.2010 № 306-р.

Юридический адрес: г. Ростов-на-Дону, пер. Соборный, д. 21, оф. 18, 19; тел: +7 (863)2697793; e-mail: mkrb@yandex.ru.

7. Объединение работодателей «Союз работодателей Ростовской области».

Организация объединяет более 5 тысяч предприятий и организаций Ростовской области.

Совместная работа организована на основании трехстороннего (регионального) соглашения от 27 января 2011г. № 10.

Юридический адрес: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский 87/65, к. 621; тел./факс: +7(863)2618683, тел: 2399495; E-mail: srgo@mail.ru.

8. Межрегиональная общественная организация «Комитет защиты прав потребителей Южного федерального округа», юр. адрес 344010, г. Ростов-на-Дону, пер Университетский, 82/221, руководитель – Гусаков Юрий Юрьевич.

9. АНО «Ростовская Областная ассоциация ТСЖ», 344000, адрес: г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина 1, руководитель - Михайлов Вольдемар Сергеевич.

Организация создана при содействии Правительства Ростовской области Советами председателей ТСЖ городов Ростовской области и Ростовской городской ассоциацией ТСЖ для развития общественного

самоуправления в жилищной сфере путём оказания помощи администрациям муниципальных образований, действующим и создающимся ТСЖ (ЖСК) в хозяйственной деятельности по управлению и обслуживанию многоквартирных домов.

10. «Ростовская ассоциация ТСЖ», г. Ростов-на-Дону, адрес: ул. Тургеневская 32 а, председатель - Атаманенко Сергей Александрович.

Ростовская Ассоциация ТСЖ является добровольным объединением некоммерческих организаций, созданным в целях координации деятельности своих членов, представления и защиты интересов членов в государственных и иных органах.

Ростовская Ассоциация ТСЖ является членом Российской Ассоциации некоммерческих организаций ТСЖ и ЖСК.

### 5.3. Результаты взаимодействия государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления со средствами массовой информации и изучения общественного мнения об эффективности проводимых антикоррупционных мероприятий

В целях формирования общественного мнения, направленного на негативное отношение к фактам коррупции, пропаганду честного, законопослушного образа жизни, широкого привлечения СМИ к антикоррупционной пропаганде, повышения правовой культуры населения, предупреждения коррупционных правонарушений и преступлений под эгидой областной комиссии по противодействию коррупции ежегодно проводится областной конкурс журналистских работ на лучшее освещение темы противодействия коррупции «СМИ против коррупции». По итогам 2014 года были вручены награды лауреатам конкурса в различных номинациях.

В Ростовской области реализуется комплекс мер, направленных на повышение правовой культуры граждан и антикоррупционную пропаганду, в том числе через средства массовой информации. В 2014 году в печатных средствах массовой информации размещено более 4000 информационно-аналитических материалов о реализации в Ростовской области мероприятий по противодействию коррупции. На официальном сайте Правительства Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публикуются выступления руководителей органов исполнительной власти на заседаниях комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области.

**Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления  
со средствами массовой информации**

<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ</b>		<b>органы исполнительной власти</b>		<b>органы местного самоуправления</b>	
		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Количество выступлений официальных представителей органов государственной власти и местного самоуправления в общероссийских средствах массовой информации		2832	3873	832	724
Из них:	в телепрограммах	404	617	35	37
	в радиопрограммах	297	388	26	69
	в печатных изданиях	2020	2280	415	256
	в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	111	588	356	362
Количество программ, фильмов, печатных изданий, сетевых изданий антикоррупционной направленности, созданных при поддержке органов государственной власти и местного самоуправления		369	2115	718	697
Из них:	телепрограммы, фильмы	49	170	33	19
	радиопрограммы	47	121	5	3
	печатные издания	101	491	316	221
	социальная реклама	3	1	11	28
	сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	156	1332	310	426
	иные формы распространения информации (укажите их количество и опишите)	13	4	43	12

## 6. Антикоррупционное образование и просвещение

В рамках основного мероприятия «просвещение, обучение и воспитание по вопросам противодействия коррупции» государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» управлением инноваций в органах власти Правительства Ростовской области реализован комплекс мер, направленных на повышение уровня подготовки специалистов в сфере противодействия коррупции.

Правительством Ростовской области заключен государственный контракт от 01.04.2014 № 90 на оказание образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе – программе повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Ростовской области по теме: «Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления» в объеме 18 учебных часов (очная форма обучения). Цена контракта 250,0 тыс. руб. Экономия по результатам торгов – 76,0 тыс. руб.

За отчетный период в рамках исполнения государственного контракта Правительством Ростовской области совместно с НОУ «Академия безопасности и специальных программ» (г. Москва) на базе ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный университет путей сообщения» были организованы и проведены курсы повышения квалификации, на которых обучались следующие категории государственных гражданских и муниципальных служащих Ростовской области:

1. 29-30 апреля – муниципальные служащие, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и сотрудники кадровых служб (147 человек).

2. 22-23 октября - представители контрактных служб и комиссий по закупкам государственных и муниципальных заказчиков и представители муниципальных образований, осуществляющие свою деятельность по контролю в сфере закупок (153 человека).

В целях оценки эффективности проведенных учебных мероприятий проведено анкетирование слушателей курсов повышения квалификации. Результаты анкетирования показали удовлетворенность слушателей данными учебными мероприятиями.

В 2014 году прошли обучение в рамках курсов повышения квалификации в Министерстве общего и профессионального образования Ростовской области, освоив модуль «Профилактика коррупционных нарушений в образовательных учреждениях» в объеме 6 часов, следующие категории педагогических и управленческих кадров области:

- 825 руководителей и заместителей руководителя общеобразовательных учреждений;

- 232 эксперта по аттестации педагогических кадров общеобразовательных учреждений;

- 103 руководителя пунктов проведения ЕГЭ;

- 78 педагогов образовательных учреждений - участников профессиональных конкурсов;

- 75 экспертов качества образования общеобразовательных учреждений;

- 55 специалистов администраций муниципальных образований, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству;

- 51 заместитель руководителей по воспитательной работе образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья;

- 120 методистов, руководителей районных и школьных методических объединений;

- 50 руководителей дошкольных образовательных учреждений;

- 25 специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования;

- 43 организатора профессиональных конкурсов.

Профессиональная подготовка служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ		органы исполнительной власти		органы местного самоуправления	
		2013	2014	2013	2014
Количество служащих, прошедших обучение		100	84	180	216
Общее количество служащих, прошедших обучение в отчетный период:	руководители	310	79	506	339
	помощники (советники)	1	1	1	23
	специалисты	125	217	102	273
	обеспечивающие специалисты	55	44	77	21
Из них:	количество служащих, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	56	104	156	196

## 6.2 Результаты антикоррупционного просвещения

В 2014 году продолжена реализация инициативы комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области (далее – комиссия) по

проведению научно-практических конференций с муниципальными служащими и жителями муниципальных образований Ростовской области. Данная работа проводится аппаратом комиссии совместно с прокуратурой Ростовской области, главами муниципальных образований Ростовской области и информационной рабочей группой комиссии, созданной решением комиссии от 20.12.2010 (Протокол № 5) в целях формирования в обществе нетерпимости к коррупции, а также антикоррупционного просвещения муниципальных служащих и населения области. Всего за текущий период, согласно утвержденному графику, было проведено 10 научно-практических конференций в 10-ти муниципальных образованиях Ростовской области. Указанные мероприятия сопровождались показом тематического спектакля «Доходное место» по одноименному произведению А.Н. Островского.

Согласно утвержденному графику, совместно со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области и представителями научного сообщества проведено 10 конференций с преподавателями и студентами ВУЗов Ростовской области по вопросам противодействия коррупции, формированию антикоррупционного сознания в молодежной среде и нетерпимости к коррупционному поведению. Конференции сопровождались демонстрацией фильма антикоррупционной направленности «www. Stop-коррупция».

Кроме того, Правительством Ростовской области совместно с прокуратурой Ростовской области и общественной палатой Ростовской области 05.06.2014 в Ростовском академическом театре драмы им. М.Горького проведен семинар-совещание по противодействию коррупции. На семинар были приглашены руководители и работники государственных органов власти, Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Ростовской области, пенсионного фонда, фондов социального страхования, и обязательного медицинского страхования по Ростовской области и организаций. Всего в семинаре приняло участие более тысячи человек. Данное мероприятие проводилось в целях активизации работы по формированию у служащих и работников государственных органов отрицательного отношения к коррупции, а также было направлено на соблюдение государственными гражданскими служащими ограничений и запретов на государственной службе.

Для широкого освещения реализуемых мер по противодействию коррупции в Ростовской области 27.11.2014 в Ростовском академическом театре драмы имени М.Горького состоялась научно-практическая конференция с муниципальными служащими и жителями Аксайского района Ростовской области, а также с молодежью г. Ростова-на-Дону, организованная Правительством Ростовской области совместно с прокуратурой Ростовской области, ГУ МВД России по Ростовской области, представителями общественных и научных организаций. В конференции приняло участие более тысячи человек. Мероприятие сопровождалось показом тематического спектакля по одноименной пьесе А.Н. Островского «Доходное место». Информация о проведенной научно-практической

конференции была освещена на телевизионных каналах «Южный Регион», «Коммерсантъ» и «Вечерний Ростов», а также размещена на официальном сайте Правительства Ростовской области.

В декабре 2014 года аппаратом Правительства Ростовской области подготовлено и проведено совещание с работниками Правительства Ростовской области, на котором рассмотрены вопросы, в том числе противодействия коррупции в органах власти, требования к служебному поведению государственных служащих.

В подведомственных Министерству общего и профессионального образования Ростовской области учреждениях начального и среднего профессионального образования с начала 2013-2014 учебного года реализованы образовательно-просветительские программы, отдельные модули в рамках преподаваемых дисциплин, факультативные курсы, включающие вопросы, касающиеся формирования антикоррупционного мировоззрения обучающихся и студентов.

В соответствии с годовыми планами воспитательной работы во всех учреждениях начального и среднего профессионального образования проведены мероприятия, посвященные формированию антикоррупционного мировоззрения, повышению уровня правосознания и правовой культуры, целью которых является формирование ценностных установок и развитие способностей, необходимых для утверждения у молодых людей гражданской позиции в отношении коррупции.

Например, в государственном автономном образовательном учреждении среднего профессионального образования Ростовской области «Донской банковский техникум» (далее – ГАОУ СПО РО ДБТ), расположенном в г. Ростов-на-Дону, согласно учебному плану ведется дисциплина «Правовое обеспечение профессиональной деятельности». Для проведения уроков используются методические рекомендации «Противодействие коррупции через образование» (автор Качкина Т.Б., Качкин А.В.), методическое пособие «Формирование антикоррупционного мировоззрения» (автор Журавлева О.Н.), электронный ресурс «Проявление коррупции в системе образования» (автор Мазулевская Е.А.).

- в ГБОУ НПО РО ПУ № 86 (ст. Митякинская, Тарасовский район) в период с сентября - декабрь 2014 года проведены классные часы «Открытый диалог», которые подготовлены обучающимися училища, по темам антикоррупционной направленности: «Мои права», «Коррупция в образовании - иллюзия или реальность», «Потребности и желания», «Гражданское общество и борьба с коррупцией».

- ГБОУ СПО РО «Шахтинский региональный колледж топлива и энергетики им. ак. Степанова П.И.» в 2014 году реализована программа «Противодействие коррупции в Российской Федерации», по которой обучено 350 человек.

- ГБОУ НПО ПУ № 7 в рамках Международного дня борьбы против коррупции «Скажем коррупции – нет!» был проведен информационный час

«Коррупция – это выгода или убыток?», в котором приняли участие обучающиеся и педагогический коллектив училища.

Во всех профессиональных образовательных учреждениях на стендах систематически размещается и систематически обновляется информация из СМИ об организации работы по противодействию коррупции (о правах граждан, об изменениях в действующем законодательстве в сфере образования). Обучающиеся, родители, педагоги проинформированы о способах подачи сообщений о коррупционных нарушениях (телефоны, электронный адрес организаций и т.д.).

### 6.3. Результаты доступа к информации и интерактивным сервисам, размещаемым на сайтах государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления

В 2014 году официальный сайт Правительства области [www.donland.ru](http://www.donland.ru) посетило 1,7 млн. уникальных пользователей. Ими просмотрено 10,33 млн. страниц информации. В 2014 году функционал сайта был значительно расширен, а также модернизирован ряд разделов.

За 2014 год на [donland.ru](http://donland.ru) размещено 2,4 тысячи информационных материалов и документов, около 2,6 тысячи новостных сообщений, 85 материалов в разделе «Поручения губернатора», а также фото, видеоматериалы, баннеры.

В социальных сетях созданы официальные страницы Правительства Ростовской области, где размещаются информационные материалы, проходит обсуждение деятельности Правительства Ростовской области.

25 июля 2014 года в Ростовской области был принят закон №208-ЗС, которым внесены изменения в порядок опубликования и вступления в силу Устава Ростовской области, областных законов, постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, правовых актов Губернатора Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области. В соответствии с этим законом официальным сетевым изданием Ростовской области является портал [pravo.donland.ru](http://pravo.donland.ru). Таким образом, увеличен охват аудитории и упрощен доступ граждан к правовой информации.

В СМИ Ростовской области вышло 23 материала с информацией о портале [pravo.donland.ru](http://pravo.donland.ru).

В целях обеспечения постоянного обновления информации по противодействию коррупции на официальном сайте Правительства Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» министерством информационных технологий и связи Ростовской области осуществляется техническая поддержка официального сайта Правительства Ростовской области [www.donland.ru](http://www.donland.ru).

Информация о противодействии коррупции в Ростовской области находится на официальном сайте Правительства Ростовской области в подразделе «Противодействие коррупции» раздела «Деятельность». В

разделе «Деятельность комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области» размещены: план работы комиссии на 2014 год, план противодействия коррупции в органах исполнительной власти Ростовской области на 2014 – 2015 годы, график выезда информационной рабочей группы комиссии в 2014 году, протоколы заседаний комиссии за 2011 – 2014 годы, выступления руководителей органов исполнительной власти на заседаниях комиссии. Обновление информации осуществляется пресс-службой Губернатора Ростовской области.

Министерством информационных технологий и связи Ростовской области обеспечена возможность размещения физическими и юридическими лицами на официальном сайте Правительства Ростовской области [www.donland.ru](http://www.donland.ru) информации (жалоб) о ставших им известными фактах коррупции. Форма обращения о фактах коррупции размещена на официальном сайте Правительства Ростовской области в разделе «Обратная связь». В 2014 году на официальный сайт Правительства Ростовской области (служба по обеспечению деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Правительства Ростовской области) поступило 44 обращения граждан, содержащих возможные признаки коррупционных правонарушений.

## **7. Меры по противодействию коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок**

Работа по предупреждению коррупционных нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Ростовской области в отчетный период строилась с учетом изменения законодательства в данной сфере.

При подготовке к вступлению в силу Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена работа по приведению областного законодательства в соответствие федеральному.

Так, Правительством Ростовской области в 2013 году определен:

- орган, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- орган по регулированию контрактной системы;
- порядок осуществления ведомственного контроля, а также создана автоматизированная региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 823 «Об организации работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области» министерство экономического развития Ростовской области определено (далее – минэкономразвития области):

- органом исполнительной власти Ростовской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- органом исполнительной власти Ростовской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области.

В рамках осуществления функций по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд министерство экономического развития Ростовской области:

- проводит плановые проверки в отношении региональных заказчиков;
- проводит внеплановые проверки в отношении региональных и муниципальных заказчиков;
- рассматривает жалобы на действия заказчиков;
- рассматривает обращения о согласовании закупок у единственного поставщика.

Уполномоченным органом в 2014 году проведено 5 плановых и 56 внеплановых проверок муниципальных и государственных заказчиков области в сфере закупок, 20 из которых - совместно с органами прокуратуры Ростовской области. Кроме того, рассмотрено 64 постановления прокуратуры Ростовской области о возбуждении административного производства.

По итогам проверок вынесено 228 постановлений по делам об административных правонарушениях, из них 140 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 1,67 млн. рублей.

Рассмотрено 16 жалоб на действия (бездействие) заказчиков при осуществлении закупок, выдано 13 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства.

Разработан сводный прогноз объемов продукции, закупаемой для государственных и муниципальных нужд на 2015 год и на период до 2017 года.

Рассмотрено 1260 обращений заказчиков области о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), 206 из которых согласовано.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 10.09.2014 обеспечена координация работы и организован ежеквартальный мониторинг реализации полномочий муниципальных контрольных органов в сфере закупок.

В соответствии с планом реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в части мероприятий подпрограммы «Противодействие коррупции в Ростовской области» за 2014 год минэкономразвития области проведена проверка заказчиков на предмет

обоснованности заключения дополнительных соглашений к контрактам на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог, с ценой контракта от 20 до 30 млн. рублей. В результате проведенной проверки контрактов выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части неправомерного заключения дополнительных соглашений к контрактам. К административной ответственности привлечены 9 должностных лиц заказчиков на сумму штрафов 180 тыс. рублей.

Обеспечено взаимодействие с УФАС по Ростовской области в сфере размещения государственного заказа в рамках достигнутого между Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым и руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым соглашения от 05.12.2012, в том числе проведены совместные мероприятия по проблемам, связанным с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также обеспечено участие сотрудников министерства в рассмотрении жалоб на действия заказчиков в УФАС по Ростовской области.

В рамках реализации положений постановления Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 823 «Об организации работы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области» в 2014 году рассмотрено 215 обращений главных распорядителей средств областного бюджета об обоснованности начальной (максимальной) цены контракта на общую сумму 14,1 млрд. рублей. В результате рассмотрения обращений начальные (максимальные) цены контрактов были снижены на 23,5 млн. рублей или 0,2 %. Кроме того, экономический эффект выразился в дозакупке рядом главных распорядителей средств областного бюджета дополнительного объема товаров и услуг.

В 2014 году осуществлялся ежемесячный мониторинг хода осуществления закупок главными распорядителями средств областного бюджета. По итогам 9 месяцев вопрос о ходе осуществления закупок был освещен минэкономразвития области в рамках заседания Правительства Ростовской области. Также ежеквартально осуществлялся анализ информации о проблемных контрактах главных распорядителей средств областного бюджета.

В целях совершенствования условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок в 2014 году осуществлен комплекс организационно-правовых мероприятий.

Издан приказ министерства экономического развития Ростовской области от 28.02.2014 № 19 «Об утверждении порядка работы (инструкции) в региональной информационной системе Ростовской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Подготовлены постановление Правительства Ростовской области от

10.12.2014 № 824 «О порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд Ростовской области» и постановление Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 822 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Ростовской области».

Вопрос «О принимаемых мерах по предупреждению коррупционных нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд и о ходе реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Ростовской области» рассматривался на заседании комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области (протокол от 27.05.2014 № 2 (далее - протокол). В соответствии с п. 1.4.2 минэкономразвития области разработаны методические рекомендации по профилактике коррупционных рисков при осуществлении закупок на всех стадиях закупочного цикла и рекомендованы для использования в работе заказчиками области.

На основании п. 1.5 Протокола минэкономразвития области совместно с управлением инноваций в органах власти Правительства Ростовской области, а также аппаратом комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области в целях повышения уровня правовой грамотности гражданских и муниципальных служащих с 22.10.2014 по 23.10.2014 организованы и проведены курсы повышения квалификации по теме «Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления».

В течение 2014 года минэкономразвития области было проведено 9 обучающих семинаров для государственных и муниципальных заказчиков по вопросам применения положений законодательства о контрактной системе.

В региональной информационной системе Ростовской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- в разделе «Методические рекомендации» размещены методические материалы по применению положений законодательства о контрактной системе;

- реализован раздел по осуществлению онлайн консультаций, где любой зарегистрированный пользователь может задать проблемный вопрос и получить ответ от специалистов управления государственных закупок;

- сформирован раздел «Телефоны для консультаций», где отражены телефоны специалистов, которые осуществляют методологическую помощь государственным и муниципальным заказчикам региона по реализации законодательства о контрактной системе и раздел «Часто задаваемые вопросы», где даны подробные ответы на ключевые вопросы по реализации законодательства о контрактной системе.

Кроме того, 21-22 апреля 2014 года состоялся седьмой региональный форум «Госзаказ Ростовской области–2014», основные нововведения законодательства о контрактной системе, обзор основных нарушений законодательства о контрактной системе. Мероприятие проведено при участии представителей Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ростовской области, Управления Федерального казначейства по Ростовской области, Управления финансового контроля Ростовской области.

22 апреля 2014 года проведен круглый стол в рамках седьмого регионального форума «Госзаказ Ростовской области–2014», на котором обсуждены проблемные вопросы применения норм законодательства о контрактной системе.

19 июня 2014 года минэкономразвития области проведен семинар с представителями главных распорядителей средств областного бюджета и представителями администраций 55 муниципальных образований области в режиме видеоконференции, посвященный вопросам противодействия коррупции и ключевым причинам нарушения законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок. Также отдельным блоком рассмотрены вопросы изменения законодательства о контрактной системе.

8 августа 2014 года проведено совещание с представителями главных распорядителей средств областного бюджета, посвященное вопросам формирования отчетности по закупкам и размещения ее в региональной информационной системе Ростовской области в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12 сентября 2014 года состоялся видео-семинар с министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области с представителями государственных и муниципальных заказчиков по проблемным вопросам реализации законодательства о контрактной системе в сфере строительства.

18 сентября 2014 года проведен обучающий семинар для специалистов государственных и муниципальных заказчиков по вопросам предоставления преференций.

16 октября 2014 года проведен обучающий семинар для специалистов государственных и муниципальных заказчиков по вопросам заключения и исполнения контрактов и об основных нарушениях законодательства о контрактной системе

28 октября 2014 года состоялся видео-семинар с представителями министерства финансов Ростовской области и Ростфинконтроля области, а также представителями ГУФСИН Ростовской области и Всероссийского общества инвалидов по Ростовской области по вопросам осуществлению финансового контроля и предоставления преференций при осуществлении закупок

6 ноября 2014 года проведен обучающий семинар для специалистов государственных и муниципальных заказчиков по вопросам планирования закупок в 2015 году

18 ноября 2014 года состоялся видео-семинар с представителями управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по вопросам планирования закупок, осуществления контрольных функций, рассмотрены наиболее распространенные ошибки, совершаемые при осуществлении закупок государственными и муниципальными заказчиками Ростовской области

18 декабря 2014 года проведен обучающий семинар для специалистов государственных и муниципальных заказчиков по проблемным вопросам, с которыми сталкиваются государственные и муниципальные заказчики при реализации законодательства о контрактной системе.

Минэкономразвития области в рамках развития региональной информационной системы Ростовской области в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд с 01.08.2014 реализована функция отображения на рабочих компьютерах руководителей главных распорядителей средств областного бюджета посредством специализированного приложения сводной информации об осуществлении закупок.

Сводная информация формируется на основании данных, предоставляемых в минэкономразвития области в соответствии с п. 6.2 постановления Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 823 «Об организации работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области», в порядке, установленном приказом министерства экономического развития Ростовской области от 28.02.2014 № 19 «Об утверждении порядка работы (инструкции) в региональной информационной системе Ростовской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Органами местного самоуправления Ростовской области также принимаются меры по совершенствованию условий, процедур и механизмов государственных (муниципальных) закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В частности, изданы постановления глав администраций:

- об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- об утверждении Порядка принятия решений о заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Разработаны, утверждены и размещены на официальных интернет-сайтах районных (городских) администраций инструкции и примерные формы документов в целях конкретизации и разъяснения положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также инструктирования заказчиков об их действиях.

Проводятся обучающие семинары-совещания по следующим темам:

- «О практике применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с представителями заказчиков в сфере ЖКХ и благоустройства)»;

- «Проблемные аспекты реализации основных положений закона о контрактной системе»;

- «Новеллы законодательства о контрактной системе и проблемные вопросы осуществления закупок»;

- «Проблемные аспекты реализации основных положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения нужд учреждений здравоохранения»;

- «Проблемные аспекты реализации основных положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения нужд образовательных учреждений».

В целях минимизации ошибок муниципальных заказчиков при размещении заказа, а также повышения их профессионального уровня в области закупок специалисты районных (городских) администраций на постоянной основе осуществляют консультативную и методологическую помощь заказчикам по проблемным вопросам применения законодательства о закупках.

## **8. Меры по противодействию коррупции в области использования государственного и муниципального имущества и в сфере землепользования**

### 8.1. Противодействие коррупции при использовании государственного и муниципального имущества

Мероприятия по совершенствованию системы учета государственного и муниципального имущества и оценки эффективности его использования проводятся на плановой основе.

Учет и ведение реестра государственного имущества Ростовской области осуществляется в соответствии с Положением об учете государственного имущества Ростовской области, на основании постановления Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709 «Об утверждении Положения об учете государственного имущества Ростовской области».

Так, министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области (далее – минимуществом области) проведена работа по обобщению обновленных сведений, по состоянию на 01.01.2014, и документов об имеющемся государственном имуществе Ростовской области, а именно:

- в адреса органов исполнительной власти Ростовской области и иных государственных органов Ростовской области направлены письма о необходимости представления подведомственными организациями обновленных сведений и соответствующих документов;

- в целях упорядочения и контроля процесса представления обновленных сведений, на основании предложений областных министерств и ведомств, составлен сводный график представления в 2014 году органами исполнительной власти Ростовской области и подведомственными им организациями обновленных сведений о государственном имуществе Ростовской области;

- сотрудниками минимущества области принято более 500 организаций с целью предоставления консультаций и разъяснений по вопросам представления обновленных сведений в реестр государственного имущества Ростовской области.

В результате проведенной работы соответствующие сведения представлены всеми правообладателями областного имущества.

В 2014 году минимуществом Ростовской области:

- подготовлено 1236 распоряжений по вопросам учета государственного имущества Ростовской области в реестре государственного имущества Ростовской области, что составляет 102,5 % к 2013 году;

- подготовлено 2854 выписки и ответа на запросы информации из реестра государственного имущества Ростовской области, что составляет 111 % к 2013 году;

- в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709 подготовлен годовой отчет об изменениях в реестре государственного имущества Ростовской области, связанных с возникновением и прекращением права государственной собственности Ростовской области на недвижимое и движимое имущество за 2014 год.

В реестре государственного имущества Ростовской области по состоянию на 01.01.2015 учтено:

- 38 государственных унитарных предприятий Ростовской области (из них 37 предприятий основаны на праве хозяйственного ведения и 1 предприятие основано на праве оперативного управления (казенное предприятие));

- 560 государственных учреждений Ростовской области;

- 16994 объекта, в том числе недвижимого имущества – 8501 объект, движимого – 8493 объекта.

В целях обеспечения доступа заинтересованных лиц к сведениям о государственном имуществе минимуществом области ежемесячно на своем официальном сайте в разделе «Реестр государственного имущества Ростовской области» размещаются сведения о недвижимом и движимом имуществе, находящемся в государственной собственности Ростовской

области и учтенном в реестре государственного имущества Ростовской области.

Минимуществом области проводится значительная работа по предоставлению государственного имущества Ростовской области в аренду и безвозмездное пользование.

Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного имущества Ростовской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных указанным законом.

Начальная цена конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды (размер годовой арендной платы в случаях сдачи имущества в аренду без проведения конкурсов или аукционов) устанавливается на основании рыночной стоимости, определенной оценщиком в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Предоставление права пользования государственным имуществом Ростовской области путем проведения конкурсов или аукционов обеспечивает равный и справедливый доступ к приобретению таких прав.

В рамках осуществления полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом Ростовской области в 2014 году подготовлено 95 распоряжений по вопросам согласования сделок в отношении государственного имущества Ростовской области.

В целях свободного доступа граждан и организаций к информации о проведении конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного имущества Ростовской области извещения о проведении таких конкурсов, аукционов, а также результаты их проведения в течение всего отчетного периода размещались на сайте Правительства Ростовской области в разделе «Экономика – Торги – Информация» (30 извещений по 44 объектам; итоги проведения 28 аукционов);

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте минимущества Ростовской области в течение всего отчетного периода размещались распоряжения о принятых минимуществом Ростовской области решениях по вопросам согласования сделок (предоставление в аренду, передача в безвозмездное пользование) в отношении государственного имущества Ростовской области (95 извещений).

Минимуществом области в целях реализации мероприятий по эффективности использования государственного имущества Ростовской области проводится работа в рамках действующего законодательства, необходимая для осуществления приватизации государственного имущества Ростовской области, которое не используется для обеспечения функций и задач государства, проведения структурных преобразований в

соответствующих отраслях экономики, формирования доходов областного бюджета.

Во исполнение Областного закона от 23.12.2013 № 77-ЗС «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в редакции Областного закона от 05.05.2014 № 132-ЗС в 2014 году приняты решения об условиях приватизации 34 объектов иного государственного имущества казны, 2 государственных унитарных предприятий Ростовской области и 38,0003% акций «ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону», из них:

- 22 объекта иного государственного имущества казны Ростовской области и 38,0003% акций «ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону» приватизированы путем внесения в уставный капитал ОАО «Ростоваэроинвест»;

- 2 государственных унитарных предприятия Ростовской области преобразованы в акционерные общества;

- 6 объектов иного государственного имущества казны Ростовской области реализованы по предоставленному первоочередному праву, как ранее не вошедшие в уставный капитал ОАО «Донэнерго»;

- 3 объекта иного государственного имущества казны Ростовской области реализованы на торгах путем публичного предложения в связи с несостоявшимися ранее аукционами;

- 3 объекта иного государственного имущества казны Ростовской области не реализованы на торгах путем публичного предложения в связи с отсутствием заявок на участие в них.

В 2014 году в целях приведения нормативных правовых актов Правительства Ростовской области в соответствие с действующим законодательством минимуществом области подготовлены постановления Правительства Ростовской области:

- «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 29.03.2012 № 224» в части установления порядка предоставления земельных участков для строительства путем проведения торгов в форме конкурса. Указанные изменения, принятые постановлением Правительства Ростовской области от 10.04.2014 № 238, способствуют дальнейшему расширению практики применения рыночных способов предоставления земельных участков для целей строительства;

- «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ростовской области» в части уточнения полномочий минимущества области по предоставлению в аренду и продаже земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах городского округа «Город Ростов-на-Дону». Указанные изменения приняты постановлением Правительства Ростовской области от 14.03.2014 № 165;

- «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 27.02.2012 № 120» в части применения понижающих коэффициентов при определении размера арендной платы за земельные участки, предоставленные для реализации инвестиционных проектов. Указанные изменения приняты постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2014 № 648;

- «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 27.02.2012 № 120» в части уточнения положений по перерасчету арендной платы за земельные участки. Указанные изменения приняты постановлением Правительства Ростовской области от 22.12.2014 № 857.

Минимуществом области в целях реализации государственной политики, направленной на предупреждение банкротства экономически и социально значимых предприятий проделана следующая работа:

- 20.03.2014 на заседании Межведомственной комиссии по финансовому оздоровлению предприятий и организаций области, имеющих признаки несостоятельности (банкротства), а также находящихся в процедурах, применяемых в деле о банкротстве (далее – комиссия) рассмотрена ситуация на социально значимых и градообразующих, а также муниципальных унитарных предприятиях Азовского района и города Новочеркаска. В целях предотвращения банкротства, а также восстановления платежеспособности в процедурах банкротства, рассмотрена ситуация на предприятиях строительного комплекса и транспорта;

- 30.05.2014 минимущество Ростовской области совместно с министерством ЖКХ области провело совещание с представителями администраций муниципальных образований в режиме видеоконференцсвязи «О недопущении банкротства муниципальных предприятий и предотвращения утраты муниципального имущества, относящегося к социально значимым объектам ЖКХ». Повестка дня конференции концентрировалась, прежде всего, на вопросах сохранения социально значимого имущества под контролем муниципального образования в результате проведения процедур банкротства;

- 19.06.2014 на заседании Межведомственной комиссии по финансовому оздоровлению предприятий и организаций области рассмотрены вопросы о мерах, принимаемых министерством ЖКХ области по контролю финансового состояния организаций и предприятий, а также финансовому оздоровлению и предотвращению их банкротств и мерах, принимаемых администрациями муниципальных образований г. Азов и г. Таганрог в отношении организаций коммунального комплекса, имеющих наиболее неустойчивое финансовое положение, а также находящихся в процедурах банкротства;

- 18.09.2014 на заседании комиссии рассмотрены вопросы о мерах, принимаемых администрацией Октябрьского района, министерством промышленности и энергетики области, департаментом потребительского рынка области по контролю финансового состояния муниципальных, социально значимых и градообразующих предприятий, а также иных отраслевых организаций и предотвращению их банкротств.

Помимо этого, при участии департамента инвестиций и предпринимательства области был рассмотрен вопрос контроля финансового состояния организаций, заключивших инвестиционные договоры с Правительством Ростовской области.

- 18.12.2014 на заседании комиссии был проанализирован комплекс проблем социально значимых и градообразующих организаций АПК,

имеющих признаки неплатежеспособности. Рассмотрен блок вопросов о нарушениях при реализации законодательства о банкротстве.

Решением комиссии отраслевым органам исполнительной власти Ростовской области рекомендовано усилить контроль за ситуацией на предприятиях, включенных в перечень социально значимых и градообразующих предприятий области, в целях недопущения их банкротства.

По предложению ГУ МВД России по Ростовской области решением комиссии рекомендовано главам администраций муниципальных образований и структурам, входящим в состав комиссии, направлять в адрес управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области и в Управление ФСБ России по Ростовской области следующую информацию:

- о введении процедуры несостоятельности (банкротства) в отношении социально значимых и градообразующих предприятий области, а также в отношении предприятий, уставной капитал которых полностью, либо частично, сформирован за счет федерального, областного, местных бюджетов;

- о противоправных действиях, совершаемых либо совершенных на указанных предприятиях.

По предложениям отраслевых министерств внесены изменения в перечень социально значимых и градообразующих предприятий, организаций Ростовской области.

Органами местного самоуправления Ростовской области также осуществляются меры по совершенствованию системы учета муниципального имущества и оценки эффективности его использования.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества согласно требованиям приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» к объектам учета, в том числе муниципального движимого имущества, первоначальная (восстановительная) стоимость которого превышает 200 тысяч рублей.

Учет муниципального имущества ведется на бумажных и электронных носителях с использованием автоматизированной системы управления государственной и муниципальной собственностью (программный комплекс (ПК) «SAUMI»).

Учету подлежат все основные средства, закрепленные на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями на праве оперативного управления, за муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления, а также имущество, составляющее муниципальную казну.

## 8.2. Противодействие коррупции в сфере землепользования

В соответствии с протоколом заседания комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 05.12.2012 № 4 по вопросу о принимаемых мерах по предупреждению коррупционных проявлений в сфере имущественных и земельных отношений в Ростовской области на официальных сайтах минимущества Ростовской области и органов местного самоуправления размещены реестры неиспользуемых земельных участков в целях информирования заинтересованных лиц об условиях их предоставления.

Предоставление права аренды земельного участка с соблюдением принципов публичности путем проведения торгов обеспечит равный и справедливый доступ к приобретению прав на земельный участок.

В рамках осуществления полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области в 2014 году на сайте Правительства Ростовской области и сайте минимущества Ростовской области размещено 1 извещение о проведении аукционов на право заключения договоров аренды таких земельных участков, а также 2 извещения о результатах проведения аукционов.

Во исполнение федерального законодательства и с учетом действующего Административного регламента минимущества Ростовской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, в собственность, аренду, безвозмездное срочное пользование» в 2014 году минимуществом Ростовской области оказано 20 государственных услуг.

В рамках осуществления полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными в границах городского округа «Город Ростов-на-Дону», в 2014 году минимуществом Ростовской области согласовано 863 проекта договоров аренды земельных участков, по 30 проектам подготовлены отказы, согласовано предоставление 28 земельных участков для целей строительства, подготовлено 46 заключений о согласовании переуступки прав и обязанностей по договорам аренды земельных участков, предоставлено в собственность за плату 16 земельных участков собственникам зданий, строений, сооружений.

В 2014 году органами местного самоуправления в целях совершенствования системы учета муниципального имущества и оценки эффективности его использования утверждены административные регламенты муниципальных услуг в сфере распоряжения объектами муниципальной собственности (внесены изменения в существующие):

- «Сверка арендных платежей с арендаторами муниципального имущества (в том числе земельных участков)»;
- «Расторжение договора аренды муниципального имущества (за исключением земельных участков)»;
- «Заключение договоров аренды муниципального имущества (за исключением земельных участков) на новый срок»;

- «Заключение дополнительных соглашений к договорам аренды объектов муниципальной собственности (за исключением земельных участков)»;

- «Прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком или права пожизненного наследуемого владения земельным участком».

Органами местного самоуправления регулярно в отношении арендуемых земельных участков проводятся инвентаризационные мероприятия в целях выявления неиспользуемых или нерационально используемых земельных участков. При этом обеспечивается учет законных интересов лиц, права которых могут быть затронуты при его проведении, путем извещения их в письменной форме (направление информационных писем уведомлений, предупреждений).

В целях обеспечения эффективного управления и распоряжения земельными участками, предоставленными для строительства, созданы комиссии, которые осуществляют деятельность, направленную на повышение эффективности использования таких земельных участков, в том числе на сокращение случаев увеличения (затягивания) сроков строительства. Регулярно проводится анализ освоения земельных участков, учет наличия (отсутствия) выданных разрешений на строительство и ввод всех объектов, запланированных к строительству в эксплуатацию.

Для повышения эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также, государственная собственность на которые не разграничена, сотрудниками подразделений имущественных отношений осуществляется актуализация данных ПК «SAUMI». Своевременно вносятся сведения о возникновении и прекращении прав, сведения о субъектах правоотношений и правоустанавливающих документах.

В целях всестороннего и законного подхода к разрешению вопросов, связанных с использованием земельного участка по заключенным договорам аренды, регулярно направляются запросы в филиал ФГБУ «Земельная кадастровая палата» по Ростовской области. Для оптимизации проводимых мероприятий используется официальный сайт Управления Росреестра Ростовской области - информационный ресурс «Публичная кадастровая карта» (сервис «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online»).

В целях свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации муниципального имущества, в т.ч. о продаже земельных участков, на официальных сайтах администрации муниципальных образований размещены прогнозный план приватизации, решения об условиях приватизации муниципального имущества, решения о продаже земельных участков, информационные сообщения о проведении аукционных торгов, сведения об итогах аукционных торгов.

В соответствии с утвержденным ежегодным планом осуществляется муниципальный земельный контроль в форме проверок использования земель организациями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении ими деятельности и

реализации прав на землю. Результаты проверок оформляются в форме актов. Для повышения эффективности муниципального земельного контроля деятельность осуществляется во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями.

В целях пополнения муниципального бюджета на постоянной основе ведется работа с задолжниками по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки. В досудебном порядке регулярно проводится индивидуальная работа с должниками.

Кроме того, органами местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области проводится также работа по следующим направлениям в сфере землепользования.

1. Признание права собственности муниципальных образований на земельные участки, выделенные в счет не востребуемых земельных долей, предоставление их в аренду и продажа.

По состоянию на 31.12.2014 года выявлено 183 тыс. га не востребуемых земельных долей, признано право муниципальной собственности на 161 тыс. га. Процент признания составил - 88%. Вовлечено в хозяйственный оборот 139 тыс. га (продано 53 тыс. га; аренда – 86 тыс. га), 86% не востребуемых земельных долей, признанных в муниципальную собственность, вовлечено в хозяйственный оборот.

В 2014 году 409 муниципальными земельными инспекторами проведено 1228 проверок по использованию 293 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения; выявлено 521 нарушение земельного законодательства на 32 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения; в 216 случаях нарушения устранены в добровольном порядке, по 379 нарушениям наложено штрафов в сумме 925 тыс. рублей, взыскано 792 тыс. рублей.

2. Оформление прав на земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в общей долевой собственности.

Оформление прав завершено в 15 районах области (Дубовский, Заветинский, Боковский, Верхнедонской, Веселовский, Зимовниковский, Мартыновский, Матвеево-Курганский, Обливский, Октябрьский, Семикаракорский, Тарасовский, Тацинский, Цимлянский, Шолоховский), продолжается в 14 районах (Ремонтненский, Сальский, Миллеровский, Песчанокопский, Морозовский, Каменский, Орловский, Волгодонской, Советский, Егорлыкский, Родионово-Несветайский, Мясниковский, Аксайский, Белокалитвинский). В результате проведенной поселенцами работы было зарегистрировано право собственности участников долевой собственности на земельные участки общей площадью более 177 тыс. га.